



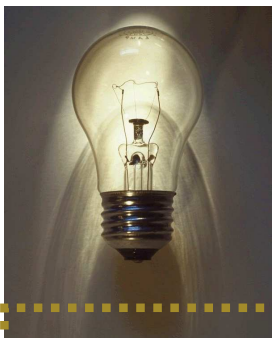
O Projeto de Extensão Práticas & Debates da Gestão Social e o Colegiado do Curso Superior de Tecnologia em Gestão Pública convidam para o debate:

Oportunidades Profissionais e Carreiras na Gestão Pública Municipal no Brasil

Prof. Fernando COELHO



Cachoeira/BA, 9 de julho de 2015



O que discutirei nesta exposição?

- A **amplitude** do campo profissional na Gestão Pública Brasileira
- As **áreas de especialização** do gestor público no setor público-estatal
- Oportunidades profissionais e **carreiras em governos locais** no país
- A aproximação e **entrada no setor público-estatal municipal**

Para iniciar... LEGO de disciplinas na formação em GP!



Finanças Públicas

Políticas Públicas

Desenvolvimento Local

FILOSOFIA

Estatística Aplicada

Metodologia Científica

Planejamento Governamental

Economia do Setor Público

Processos e Tecn. da Informação

Recursos Humanos

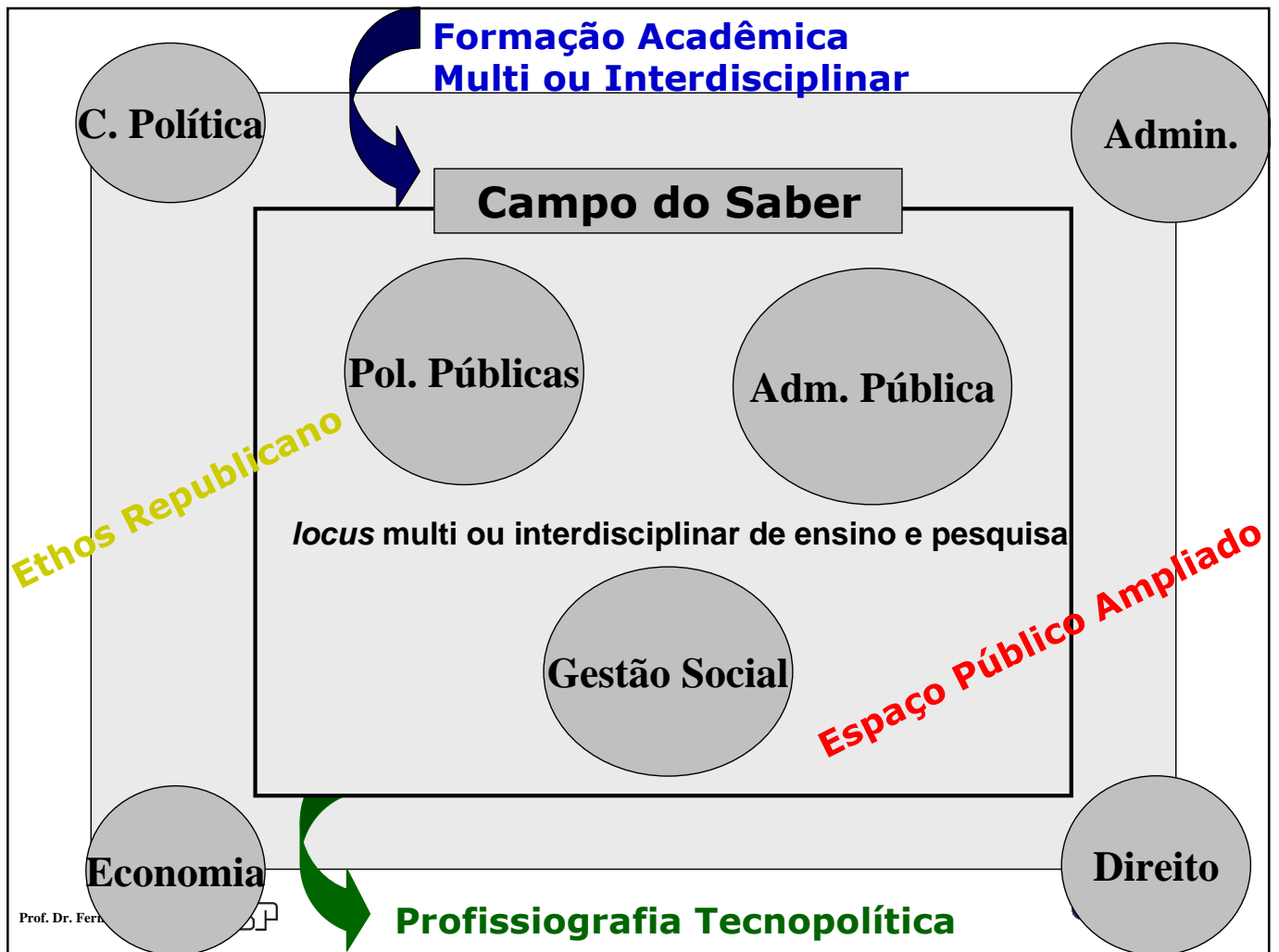
Orçamento Público

Contabilidade Pública

Pol. Setoriais

GOVERNANÇA

(...)



Contexto da Gestão/Pol. Públicas no Brasil nos últimos 25 anos

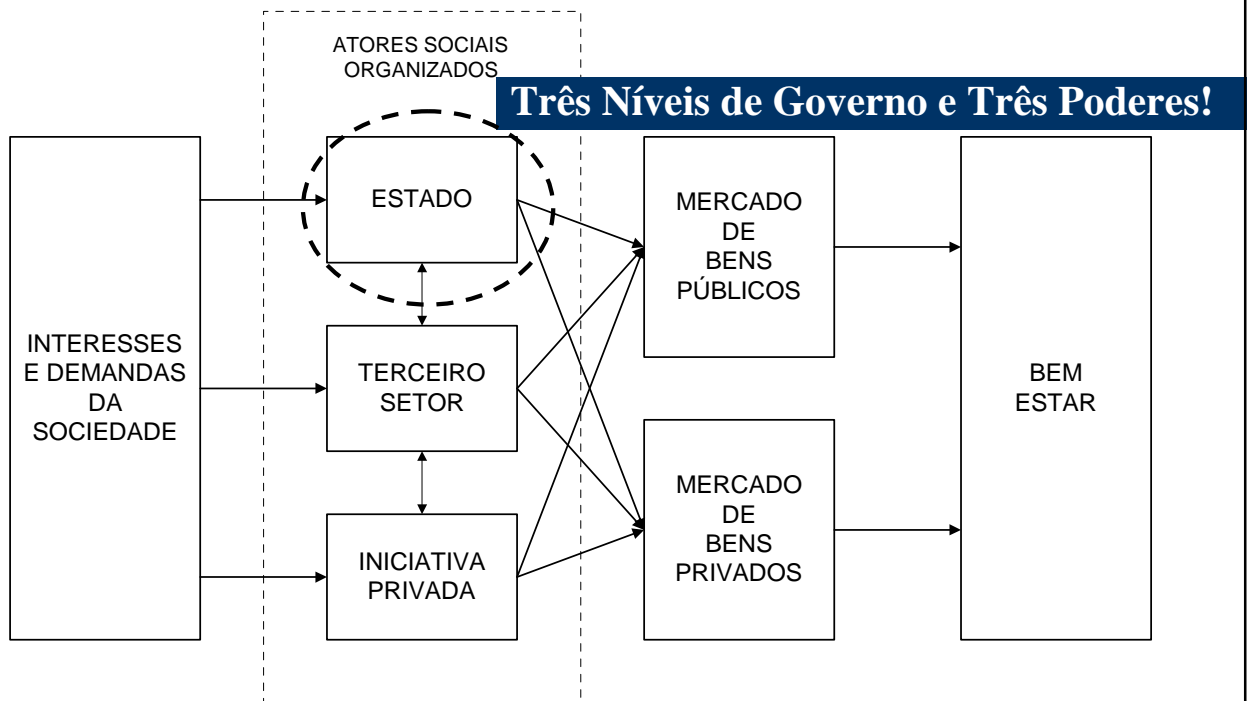
- Ampliação dos Direitos Sociais
- (Re)definição do Quadro Fiscal
- Avanço da Redemocratização e do Controle Social
- Reforma do Estado e Co-Produção dos Serviços Públicos
- Descentralização das Políticas Públicas
- Anseios pela melhoria da qualidade dos serviços públicos
- Diversidade de demandas: sociedade complexa e multicultural
- Competição política-eleitoral e pressão por resultados
- Pluralidade Institucional (e de Instrumentos)
- A qual inclui a profissionalização!

Desafio (duplo)... aumentar a quantidade...

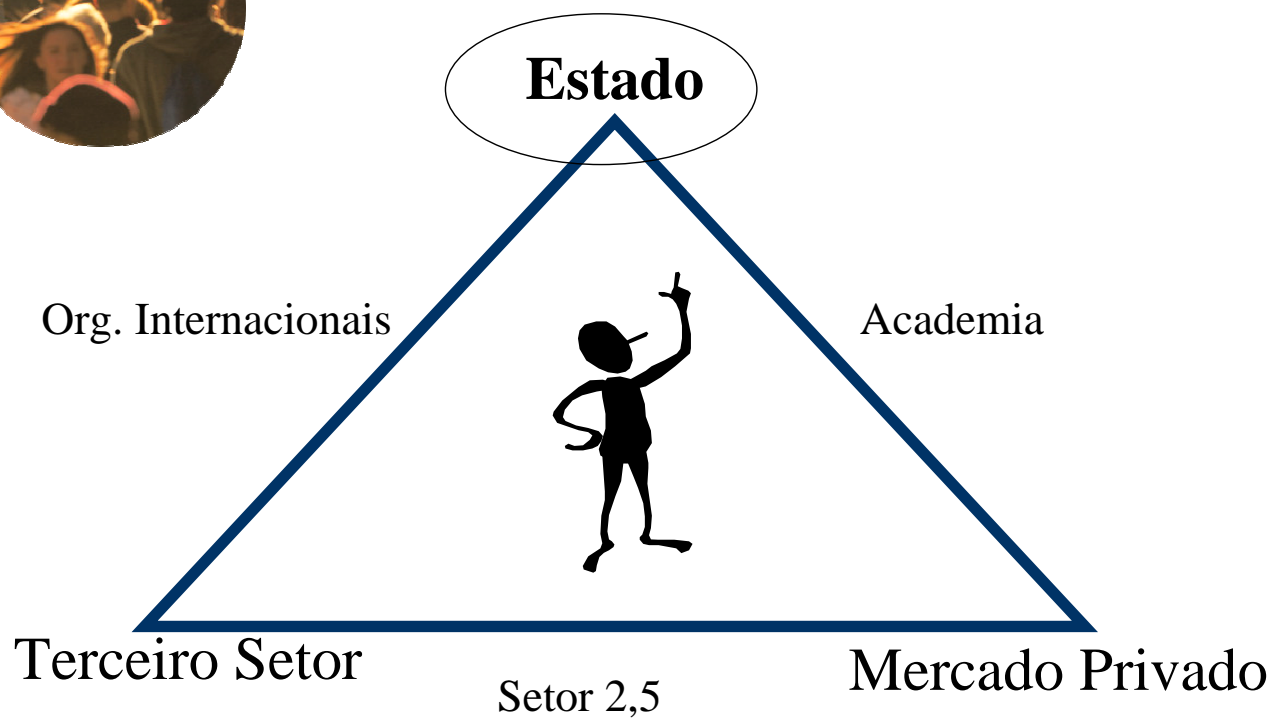
e melhorar a qualidade

UF  **B**

Adm./Gestão Pública > Gestão/Adm. Estatal



AMPLO Mercado de Trabalho em GP!



Modelos de Gestão e Profissiografia do Gestor (elite burocrática)

final do séc. XIX-1950

Org. Públicas

AP = Direito; Adm

Burocrata (DASP)

globalização e XXI

Governança Pública

AP + PP = GP

Tecnopolítico (ciclo de gestão)

Pós-guerra em diante

Welfare State / Desenv.

AP & Planej. Gov (PND)

Tecnoburocrata (Planej. e APindireta)

O Gestor Público no âmbito do Poder Executivo

Gestão Gov. ou Org. Públicas
(processo adm. e áreas funcionais)

Gestão de Pol. Públicas
(ciclo de PP e áreas setoriais)

Gestor Social
(processo sociopolítico e áreas transversais)

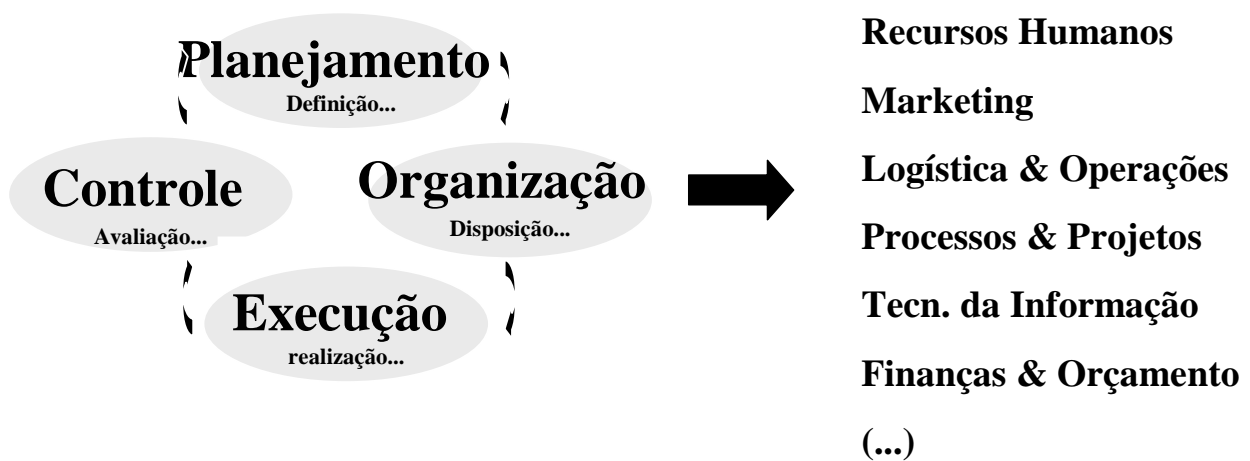
... três *locus* interdependentes de atuação

- dissociação entre profissão e ocupação: arranjo multidisciplinar
- trajetória errática e variável: atuação multifuncional
- competência: tecnopolítica
- atuação em cargos de comissão e/ou carreiras

Gestão de Org. Públicas ou Gestão Governamental

Processo Administrativo

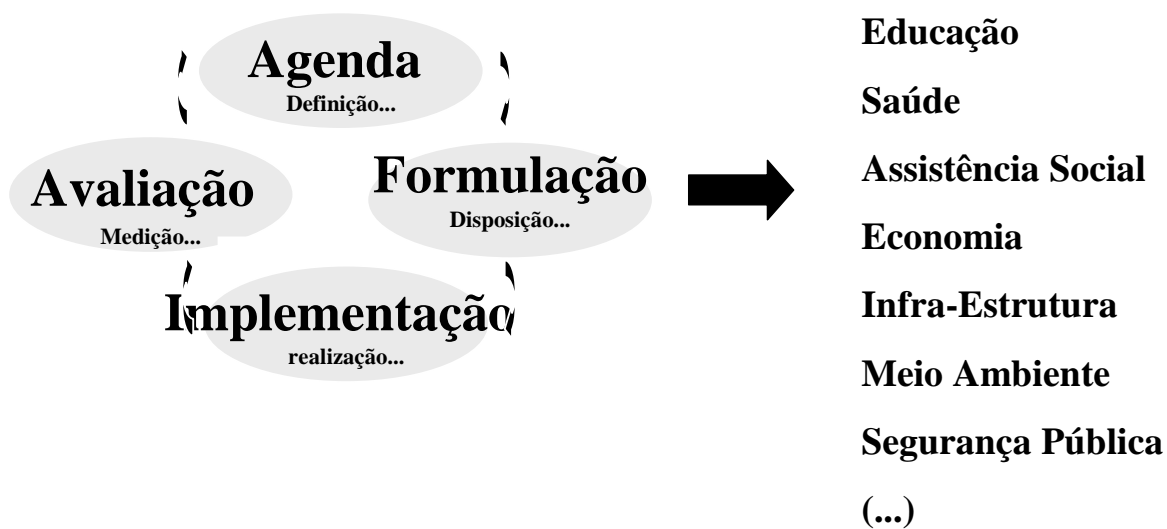
Áreas Funcionais (ou matriciais)



Gestão de Pol. Públicas ou de Programas Governamentais

Ciclo das Políticas Públicas

Áreas Setoriais (ou intersetoriais)



Gestão Social

Concepção de Administração Pública (gestão pública e políticas públicas) para além da Gestão Estatal e baseada nas relações entre Estado e Sociedade. Aplicada em áreas como:

Empreendedorismo Social

Desenvolvimento Territorial

Gestão Comunitária e Associativismo

Formação de Líderes e Articuladores Sociais

Capacitação de *Stakeholders*

Participação nas Políticas Públicas

Cooperativismo e Economia Solidária

Coordenação Intersetorial

Oportunidade Profissional na Gestão Pública Local



Ausência de Burocracia (esp.) nos PMM's: necessidade e exigência
(Re)democratização e Descentralização = inovação!

Política Pública determina profissionalização: isomorfismo

Modelagem de carreiras em nível local

Indicação tecnopolítica

Consultoria para o Setor Público

Atividades do Terceiro Setor

Elo do Mercado Privado

Janela de Oportunidades!

Prof. Dr. Fernando S. Coelho USP

UF B

Carreiras na Gestão Pública: a hora e a vez do Município!

1. Motivação

Compreender um *locus* de inserção profissional para os egressos do Campo de Públicas

2. Questão: quais são as experiências de carreiras do tipo EPPGG em nível municipal?

3. Objetivos: levantar as carreiras existentes e descrevê-las brevemente

4. Pressupostos

- desdobramentos – naturais – do modelo federal e estaduais para os municípios
- emergência da agenda de reforma do Estado em nível municipal
- processo de competição político-eleitoral e ausência de burocracia nos PMMs

5. Realidade Empírica generalizada naturalisticamente

- gramática clientelista
- predominância de cargos, ausência de carreiras, descontinuidade de concursos públicos, funções estreitas relacionadas ao paradigma da qualificação (na acepção jurídica).
- Fragilidade dos concursos públicos em nível municipal (forma e conteúdo)

Brasil: carreiras de ciclo de gestão no nível subnacional



Levantamento não Exaustivo para os Municípios

Cargo	Municípios	Estado
Gestor Administrativo	Sorocaba	SP
Gestor Público Municipal	S. J. dos Campos	SP
Gestor Público	São Carlos	SP
Analista de Gestão Municipal	Leme	SP
Analista de Gestão Pública	Guararema	SP
Gestor de Políticas Públicas	Camaçari	BA
Especialista em Gestão Pública	Vila Velha	ES
Gestor Municipal	Cuiabá	MT
Gestor Municipal	Várzea Grande	MT
Gestor Público	Rio Largo	AL
Gestor Público	Penedo	AL
Gestor Público	Fraiburgo	SC
Analista de Políticas Públicas	Belo Horizonte	MG
Analista de Gestão Pública	São Gonçalo	RJ
Gestor de Políticas Públicas	Petrópolis	RJ
Analista de Políticas Públicas e Gestão Governamental	Itabaiana	SE
Administrador Público	Estância	SE
Administrador Público	Candido Abreu	PR
Analista de Políticas Públicas e Gestão Governamental	N. C. Carajás	PA
Gestor Público	Porto Nacional	TO
Especialista em Políticas Públicas e Gestão Municipal	Natal	RN
Gestor Administrativo	Itaguari	GO

Dados e Dimensões dos Municípios Selecionados para Análise

Município	População (mil hab.)	Receitas orçamentárias em 2012 (R\$)
Camaçari – BA	242.970	557.585.033,38
Cuiabá – MT	551.098	852.560.539,44
Fraiburgo – SC	34.553	56.077. 452,53
Itaguari – GO	4.513	8. 378 147,89
Petrópolis – RJ	295.917	546.530.716,44
São Carlos – SP	221.950	453.801.697,08
São Gonçalo – RJ	999.728	689.456.142,17
São José dos Campos – SP	629.921	1.524.571.983,29
Sorocaba – SP	586.625	1.273.029.412,72
Vila Velha – ES	313.586	561.349.463,34

Algumas Informações sobre a Carreira nos Municípios Analisados

Município	Ano de criação	Prefeito e partido político	Salário inicial (R\$)	Salário final (R\$)	Plano de carreira
Camaçari – BA	2008	Luiz Carlos Caetano (PT)	1.367,93	3.069,98	Avaliação de desempenho funcional
Cuiabá – MT	2007	Wilson Pereira dos Santos (PSDB)	3.500,00	6.825,00	Avaliação de desempenho funcional
Fraiburgo – SC	2010	Nelmar Pinz (PMDB)	2.800,00	3.918,03	Avaliação de desempenho funcional
Itaguari – GO	2010	Ronivon Braz Gontijo (PP)	2.000,00	2.000,00	Não há legislação
Petrópolis – RJ	1995	Sérgio Fadel (PDT)	1.438,37	1.820,84	Avaliação de desempenho funcional
São Carlos – SP	2008	Newton Lima Neto (PT)	3.400,00	5.619,59	Avaliação de desempenho funcional
São Gonçalo – RJ	2011	Maria Aparecida Passinet (PDT)	1.200,00	4.200	Não há legislação
São José dos Campos – SP	2011	Eduardo Pedrosa Cury (PSDB)	6.797,72	13.622,35	Avaliação de desempenho funcional
Sorocaba – SP	2007	Vitor Lippi (PSDB)	1.854,36	2.299,38	Avaliação de desempenho funcional
Vila Velha – ES	2007	Max Mauro Filho (PTB)	3.500,00	5.228,75	Avaliação de desempenho funcional

Discussão: oportunidades/limites de inserção no setor público-estatal

Concursos Públicos

Crescimento vertiginoso na área de gestão, mas...

- (...) Dificuldades de preparação (e aprovação)
- (...) Paradigma da qualificação em detrimento da competência
- (...) A frustração (e desalento) pelo não acesso ao processo decisório
- (...) Em nível municipal, sobretudo nos PMMs, ainda existem direcionamentos.

Cargos de Livre-Provimento

Aumento das indicações tecnopolíticas, mas

- (...) Ausência de capital social (e político) dos estudantes
- (...) Falhas de informação do Mercado de Trabalho em AP/GP/PP
- (...) Desconfiança dos jovens, pela suposta inexperiência
- (...) Em nível municipal, sobretudo nos PMMs, ainda é difícil a aproximação.

Para Finalizar ...O que é Profissionalização da Gestão Pública?

Tradicionalmente, a idéia de profissionalização abrange:

- grau de profissionalização = institucionalização da burocracia
- referências ao cumprimento do modelo burocrático
- ingresso e encarreiramento por um sistema formal, impessoal e méritocrático
- corpo funcional permanente e estável; concursos públicos e carreiras
- oposição à politização (proteção contra o clientelismo e arbitrariedade)
- **incipiente nos municípios brasileiros, com potencial de ampliação nesta década!**

Democracia
e os princípios constitucionais

Republicanismo
e o interesse público

Brasil: emprego público por ocupações agregadas segundo CBO – 2002/09

Ocupações	Variação absoluta	Variação percentual
Dirigentes e diretores de empresas e do poder público	-24 680	-6,8%
Profissionais policientíficos, ciências exatas, físicas e engenharia	37 302	41,6%
Profissionais de biologia, saúde e afins	293 508	54,7%
Profissionais de ciências sociais, humanas e jurídicas	208 922	75,3%

FONTE: IPEA, "Burocracia e Ocupação no Setor Público", pag. 268

Para Finalizar (II)... O que é Profissionalização da Gestão Pública?

Em uma perspectiva mais contemporânea, a idéia de profissionalização

- perda de exclusividade do paradigma da burocracia
- ampliação da profissionalização pela agenda de desempenho governamental
- gestão por resultados, responsividade e controle social
- extensão dos instrumentos de gestão de recursos humanos no setor público
- PMMs: Realização de estágios no curto prazo, ocupação dos cargos de livre-provimento no médio prazo e formação de secretários municipais a longo prazo!

Governança
e a *accountability*

o Ciclo de Gestão
e a continuidade



Curso de Graduação em Gestão de Políticas Públicas
Inovação na Relação Universidade-Estado na Gestão Municipal



O Projeto de Extensão **Prefeitos Paulistas** iniciou-se em 2009 no curso de Administração Pública da FCL-UNESP, em Araraquara-SP. Em 2010 foi compartilhado com os cursos de Graduação em Gestão de Políticas Públicas da EACH-USP e da FCA-UNICAMP, tornando-se um dos subprodutos do consórcio dos cursos de graduação em Adm./Gestão/Políticas Públicas das 3 (três) universidades estaduais de São Paulo. Seu objetivo é aproximar os prefeitos do Estado de São Paulo desses cursos, possibilitando os alunos conhecerem o perfil político (e pessoal) dos mandatários políticos da gestão municipal. Semestralmente, ao menos dois prefeitos são entrevistados por docentes em eventos do curso, tendo como espectadores os discentes que, no final, interagem com o prefeito e apresentam o portfólio do curso.

Relações entre Universidade & Gestão Municipal



O **Unicidade** é uma iniciativa de integração Universidade-Estado na gestão municipal inspirado no *modus operandi* do Projeto Rondon (extensão), do Ministério da Defesa. Moldado como uma disciplina de imersão no curso de graduação em Gestão de Políticas Públicas da EACH-USP, esta atividade caracteriza-se pela realização de assistência técnica em pequenos municípios, desenvolvida por alunos com a orientação de um docente no período de uma semana no âmbito de uma prefeitura. Sua operacionalização com os municípios está baseada em articulação com os prefeitos a partir do **Projeto de Extensão Prefeitos Paulistas**. Ou seja, utiliza-se do evento para identificar os prefeitos inovadores e empreendedores e, neste caso, apresentar o Unicidade e propor sua realização no município.



O **Trainee Municipal**, em implantação, trata-se de uma tecnologia social para a inserção profissional de egressos dos cursos de graduação em Adm./Gestão/Políticas Públicas em municípios de pequeno e médio porte. A realidade da gestão municipal no Brasil aponta para a carência de profissionais *tecnopolíticos* que apoiem em nível de direção e/ou assessoramento os prefeitos, vice-prefeitos e secretários municipais. Muitas vezes, no âmbito dos pequenos e médios municípios, percebem-se as dificuldades de se concretizar as ideias em programas (políticas públicas), gerenciar projetos e captar/mobilizar recursos. Neste sentido, a partir da percepção do prefeito sobre a qualidade (e os resultados) do **Unicidade** em seu município, propõe-se para a prefeitura a contratação – em cargo de comissão - de um egresso do curso.

Conheçam mais o Campo de Públicas!

- **Blog**

<http://campodepublicas.wordpress.com/>

- **Grupo no Facebook**

www.facebook.com/campodepublicas

- **Revista dos Estudantes do Campo de Públicas (REP)**

Rede de Estudantes – FENEAP e ENEAP

- **ANEP-CP**

- **(...)**

Agora é com vocês!

Questões dúvidas debate

fernandocoelho@usp.br